



# Comune di Mezzana Bigli

PROVINCIA DI PV

## DETERMINAZIONE SERVIZIO FINANZIARIO

N. 74 DEL 27/06/2014

**OGGETTO: INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE MEDIANTE PROCEDURA RISTRETTA PER LA GESTIONE GLOBALE DELLA R.S.A. COMUNALE SITA IN MEZZANA BIGLI, VIA ROMA 1, AI SENSI DELL'ART. 30, D.LGS. N. 163/2006 - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - APPROVAZIONE ATTI DI GARA.  
CODICE CIG 5831086C61**

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO E SOCIALE

#### PREMESSO CHE:

- il Comune di Mezzana Bigli gestisce la Residenza Sanitario Assistenziale (di seguito R.S.A.) sita in Mezzana Bigli, Via Roma 1, avente capacità ricettiva di n. 20 posti ordinari e n. 1 posto di sollievo;
- con provvedimento n. 72 del 2/12/2002, il Comune di Mezzana Bigli è stato abilitato all'esercizio della unità d'offerta, nel rispetto delle disposizioni regionali e della vigente normativa relativamente a n. 21 posti letto, per l'erogazione di prestazioni e servizi di assistenza residenziale sanitaria a favore di persone anziane non autosufficienti;
- con provvedimento n. 13633/2003 del 14/07/2003, Regione Lombardia ha riconosciuto l'accreditamento per n. 20 posti e che pertanto l'unità d'offerta risulta iscritta nel registro regionale istituito presso la Direzione Generale Famiglia, Conciliazione, Integrazione e Solidarietà Sociale della Regione Lombardia;
- il Comune di Mezzana Bigli, in data 31.01.2014, ha siglato con l'ASL di Pavia contratto, rep. N. 163, avente ad oggetto la definizione dei rapporti giuridici ed economici tra l'ASL medesima e le unità di offerta sociosanitarie accreditate- RSA- fino al 31.12.2014;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 30/09/2010, i suddetti servizi sono stati prorogati fino a nuova procedura di gara;
- l'area servizi sociali è preposta alla cura delle attività inerenti la gestione della suddetta RSA per la quale devono essere erogati molteplici servizi: socio-assistenziali, medici, infermieristici, fisioterapici, di animazione, ristorazione, pulizie generali, lavanderia agli

ospiti della R.S.A. del Comune di Mezzana Bigli, nonché specifiche forniture funzionali al corretto funzionamento della RSA;

**RICHIAMATE:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 25.07.2013, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione relativo all'esercizio finanziario 2013;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 28.08.2013, con cui è stato approvato il Piano delle risorse per l'esercizio finanziario 2013;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 28.04.2014, avente ad oggetto la Gestione globale della residenza sanitaria assistenziale "Casa Di Riposo Di Mezzana Bigli" - approvazione schema di concessione e capitolato speciale;

**DATO ATTO CHE:**

- in virtù delle caratteristiche essenziali e delle peculiarità dei servizi sociali di cui sopra, l'Amministrazione Comunale non dispone delle risorse umane e strumentali appropriate, nonché di professionalità adeguate per lo svolgimento diretto dei servizi medesimi;
- la complessità funzionale ed il dimensionamento dei servizi inerenti la gestione globale della RSA rendono necessaria una loro evoluzione operativa, qualitativa e quantitativa, comportante l'esternalizzazione di tutte le relative attività mediante lo strumento della concessione di cui all'art. 30 del D. Lgs. n. 163/2006;
- tali elementi richiedono l'individuazione di un soggetto qualificato in grado di realizzare tutte le attività necessarie secondo standard qualitativi coerenti con i parametri sopra evidenziati;

**TENUTO CONTO CHE:**

- ai sensi dell'art. 3, comma 12, del D.Lgs. n. 163/2006, la *"concessione di servizi è un contratto che presenta le stesse caratteristiche di un appalto pubblico di servizi, ad eccezione del fatto che il corrispettivo della fornitura di servizi consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi o in tale diritto accompagnato da un prezzo, in conformità all'art. 30"*;
- ai sensi dell'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 163/2006 *"nella concessione di servizi la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio. Il soggetto concedente stabilisce in sede di gara anche un prezzo, qualora al concessionario venga imposto di praticare nei confronti degli utenti prezzi inferiori a quelli corrispondenti alla somma del costo del servizio e dell'ordinario utile di impresa, ovvero qualora sia necessario assicurare al concessionario il perseguimento dell'equilibrio economico-finanziario degli investimenti e della connessa gestione in relazione alla qualità del servizio da prestare"*;
- la complessità prestazionale dei servizi da rendere non ne consente l'acquisizione mediante convenzioni stipulate da CONSIP Spa o da Centrali di committenza territoriali;
- il modulo ottimale per la gestione della RSA di Mezzana Bigli da parte di un soggetto qualificato, così come delineato da questa Amministrazione Comunale, negli atti di definizione degli obiettivi di esternalizzazione è individuabile nella concessione di servizi (anche configurata come affidamento in gestione), in ragione:
  - a) della strutturazione trilaterale del rapporto tra fruitori del servizio, amministrazione concedente e soggetto concessionario-gestore;

- b) della riconduzione in capo al soggetto concessionario-gestore del rischio gestionale in ordine al servizio affidato;
  - c) della possibilità di ottenere una sostanziale valorizzazione dei servizi in concessione, grazie alla reale autonomia operativa del concessionario e, conseguentemente, alla possibilità per lo stesso di realizzare attività innovative e sperimentali;
- la concessione di servizi è disciplinata dall'art. 1, comma 4, della direttiva 2004/18/ce, nonché dall'art. 3, comma 12, e dall'art. 30 del codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 163/2006);
  - in base al quadro comunitario sulle forme di partenariato pubblico-privato di tipo contrattuale le concessioni di servizi devono essere affidate nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità;

**CONSIDERATO CHE:**

- per l'efficacia gestionale del servizio è necessario procedere alla sua esternalizzazione facendo ricorso al modulo della concessione di servizi;
- il valore presunto della concessione è stimato, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 163/2006, in € 5.400.000,00;
- risulta altresì necessario avviare una specifica procedura, volta alla selezione del potenziale concessionario, fondata su criteri di adeguata pubblicità, trasparenza, non discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità, ai sensi del già richiamato art. 30 del codice dei contratti pubblici;
- l'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 163/2006 stabilisce che salvo quanto disposto nello stesso articolo, le disposizioni del codice dei contratti pubblici non si applicano alle concessioni di servizi;

**VISTO** l'art. 11, comma 2, del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i. secondo il quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**VISTO** l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. che prevede, in materia di contratti, che la stipula degli stessi sia preceduta dalla determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa, indicante l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole contrattuali ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di appalti pubblici di servizi;

**TENUTO CONTO CHE:**

- è intenzione di questa Amministrazione selezionare il migliore contraente per la gestione della RSA Comunale, mediante lo strumento della concessione di cui all'art. 30 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.;
- l'oggetto del contratto, che avrà la forma scritta dell'atto pubblico amministrativo, è "Affidamento in concessione della gestione globale della R.S.A. comunale di Mezzana Bigli con capacità ricettiva di n. 20 posti e n. 1 posto di sollievo ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 163/2006, le cui clausole contrattuali sono riportate nel capitolato speciale, le cui linee guida sono state fissate con deliberazione C.C. n. 11 del 28.04.2014, allegato alla presente determinazione, insieme al bando di gara, quali parti integranti e sostanziali della stessa determinazione;

- la scelta del contraente avverrà mediante procedura ristretta, secondo le modalità previste dall'art. 55 del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i., ove non espressamente derogate dal bando medesimo;

**PRECISATO CHE:**

- il ricorso alla procedura ristretta si rende necessario al fine di poter individuare il miglior contraente stante la natura della tipologie di servizi richiesti e delle prestazioni da acquisire, nonché dalla necessità di sviluppare una procedura adeguata per un contratto con durata pluriennale rilevante;
- la procedura selettiva sarà effettuata assumendo quale metodo di valutazione delle offerte il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (in analogia a quanto previsto dall'art. 83 del D.Lgs. n. 163/2006), anche al fine di ottenere significative indicazioni migliorative in relazione agli elementi di valore e tecnici/prestazionali;
- il processo di selezione e di valutazione delle offerte sarà fondato, per l'esame della parte tecnico-qualitativa delle proposte dei concorrenti, su elementi che permettano l'esplicitazione effettiva delle capacità progettuali e gestionali degli offerenti in relazione al servizio in concessione, così come descritti nel bando di gara e nel capitolato speciale allegato alla presente determinazione;
- in relazione alla suddetta concessione è stato predisposto, ai sensi dell'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) nella versione base, destinata ad essere sviluppata dal concessionario;
- la documentazione di gara, allegata alla presente determina, forma parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

**APPURATO CHE:**

- per le concessioni di servizi l'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006 non stabilisce forme di pubblicità preventiva, rimettendo alle stazioni appaltanti la definizione delle stesse, nel rispetto del principio di adeguata pubblicità;
- in relazione alla procedura di selezione del contraente è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e prestazioni il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), in base a quanto previsto dall'art. 1 della deliberazione del 3 novembre 2010 (relativa ai contributo per l'anno 2011) della stessa Autorità e si provvederà al pagamento del contributo dovuto;
- il CIG è stato richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici e delle concessioni, secondo quanto indicato dalla determinazione dell'AVCP n. 10/2010;

**DATO ATTO CHE** il responsabile del procedimento per la procedura di gara indetta con la presente determinazione è la Sig.ra Dott.ssa Ornella Dallera, quale responsabile dei servizi sociali del Comune di Mezzana Bigli;

**VISTI** gli articoli 107, 183, 191 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000;

**VISTO** l'art. 11, comma 2 del D.Lgs. n. 163/2006;

**VISTO** l'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006;

**DETERMINA**

1. di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di avviare la procedura per la selezione del soggetto al quale affidare in concessione la gestione globale della RSA Comunale di Mezzana Bigli;
3. di dare atto che:
  - l'importo presunto del contratto è pari a € 5.400.000,00;
  - che il canone soggetto a rialzo è fissato in Euro 2.500,00 mensili
  - che la complessità prestazionale dei servizi connessi alla gestione della suddetta RSA comunale non li rende acquisibili mediante convenzioni stipulate da CONSIP Spa o da Centrali di committenza territoriali;
4. di attivare la procedura selettiva, stabilendo:
  - a) che la stessa procedura sarà sviluppata nel rispetto dell'art. 30 del D.Lgs. n. 163/2006, nonché dei principi dell'ordinamento comunitario;
  - b) che la selezione dei contraenti sarà realizzata mediante procedura ristretta con valutazione delle offerte secondo il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con riferimento a quanto previsto dall'art. 83 dello stesso D.Lgs. n. 163/2006, in relazione al periodo di anni 9 che decorrono dalla data di adozione del decreto di accreditamento da parte della Direzione Generale Regionale, con facoltà di rinnovo per ulteriori 3 anni ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) D.Lgs. n. 163/2006, per un valore complessivo presunto di € 5.400.000,00;
5. di approvare il bando di gara e tutti i documenti annessi allegati alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale della stessa, così composti:

A- istanza partecipazione

dando atto che detta documentazione è conforme alle prescrizioni generali di cui al capitolato speciale approvato con deliberazione C.C. n. 11 del 28.04.2014, allegato alla presente determinazione;
6. la suddetta procedura sarà pubblicata :
  - sul sito istituzionale dell'ente per 37 giorni con decorrenza della pubblicazione del bando del GUE;
  - sulla Gazzetta ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
7. di fissare il termine di presentazione delle offerte in giorni 40 giorni, decorrenti dalla SPEDIZIONE della lettera d'invito;
8. di stabilire che la commissione giudicatrice si riunirà presso la sede comunale dopo la nomina prevista ai sensi dell'art. 84, comma 1, del D. Lgs. 163/2006, dopo la scadenza del bando;
9. di riservarsi di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida, purchè ritenuta congrua;
10. di riservarsi la facoltà di non dare luogo alla gara o di prorogarne la data del suo espletamento, senza che i concorrenti possano accampare alcuna pretesa;
11. di dare atto che, entro 10 giorni dall'aggiudicazione definitiva, il Concessionario dovrà avviare le procedure per la voltura dell'accREDITAMENTO e che il rilascio del

- decreto di accreditamento da parte della Direzione Generale Regionale è presupposto necessario per addivenire alla stipula del contratto di concessione;
12. di prenotare l'impegno della spesa di € 4.000,00, comprensiva degli oneri fiscali, relativa a far fronte alle obbligazioni derivanti dal presente provvedimento, imputandola all'Intervento Cod. n. 1.10.03.03 del Bilancio 2014, al Cap. 9090.
  13. di dare atto che, ai sensi dell'art. 26, comma 3-ter del D.Lgs. n. 81/2008, il Servizio sociale ha predisposto il DUVRI-base, correlato allo schema di convenzione-concessione;
  14. di dare atto che è stato richiesto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e prestazioni il Codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente, denominato anche Codice Identificativo Gare (CIG), in base a quanto previsto dall'art. 1 della deliberazione del 3 novembre 2010 (relativa ai contributi per l'anno 2011) della stessa Autorità; e si provvederà al pagamento del contributo dovuto;
  15. di dare atto che il CIG è stato richiesto anche in relazione a quanto previsto dall'art. 3 della legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari nell'ambito degli appalti pubblici;
  16. di demandare ad un successivo provvedimento la nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte;
  17. di rendere noto che il responsabile del procedimento è la Dott.ssa Ornella Dallera, responsabile dei servizi sociali del Comune di Mezzana Bigli

Il Responsabile del Servizio

F.to : DALLERA ORNELLA

# COMUNE DI MEZZANA BIGLI

PROVINCIA DI PAVIA

ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE N.74 del 27/06/2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

ESPRIME parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del dec. lgs 267 del 18.08.2000 e S.M.I.: **FAVOREVOLE**

Mezzana Bigli, 27.06.2014

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to : DALLERA ORNELLA

---

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

RILASCIATA il visto di regolarità contabile a norma dell'art. 151 comma 4 e 183, comma 9, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. che attesta la copertura finanziaria della spesa, con la registrazione del relativo impegno contabile sui fondi del pertinente stanziamento e imputazione all'intervento sotto riportato, gestione competenza /residui del bilancio per l'esercizio finanziario 2013.

Intervento Capitolo N. registrazione impegno	Bilancio Comp/res	Previsione iniziale e/o asestata	Impegni assunti e/o già liquidati	Impegno assunto con il presente atto	Disponibilità residua
1.10.04.03	2014	527000,00	216686,59	4.000,00	306.313,41
9090					
133.01					

Mezzana Bigli, 27.06.2014

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to : Dallerà Ornella

---

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti, della trasparenza amministrativa, viene pubblicata in data odierna all'albo pretorio informatico del Comune e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Mezzana Bigli, 27.06.2014

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to : Dallerà Rosanna